

# ПОНЯТИЕ ПРАВА КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕГО ФУНДАМЕНТА РАЗВИТИЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО ПРАВА

## THE CONCEPT OF LAW AS A FUNDAMENTAL BASEMENT FOR THE DEVELOPMENT OF PHARMACEUTICAL LAW

Valerii Shapovalov<sup>1</sup>, Eugene Bodnarchuk<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Lviv Medical Institute LLC, Lviv, Ukraine

<sup>2</sup> H.S. Skovoroda Kharkiv National Pedagogical University, Kharkiv, Ukraine

*Вы должны опережать время и изобретать нечто такое, что не по зубам нашим конкурентам. Этим изобретением является новое направление в фармации – фармацевтическое право.*

Развитие фармацевтического права неразрывно связано с развитием украинской государственности, права, системы национальной безопасности, фармацевтического сектора экономики системы здравоохранения, интеграции в Европейский Союз (ЕС) и Всемирную организацию торговли (ВТО). Право, как и государство, принадлежат к числу не только наиболее важных, но и наиболее сложных общественно-политических явлений, но и социально-экономических, культурно-образовательных и идеолого-просветительских отношений в контрольно-разрешительной системе правоотношений производитель-врач-провизор-пациент-лекарство-контролирующие органы. Поэтому, важно понять, что собственно определяется под понятием **фармацевтического права** и какова его роль в жизни общества, граждан, пациентов, провизоров, врачей, государства и здравоохранения. Важно понять, что по мере развития общества и государства у граждан вообще и у каждого человека в частности (в т.ч. врача, провизора, пациента, сотрудника контролирующих органов) меняется и представление о праве в т.ч. уголовном, гражданском, трудовом, уголовно-процессуальном, конституционном, административном, налоговом и др. Например, еще римские юристы обращали внимание на то, что право многогранно, многофункционально и не ограничивается одним смыслом: во-первых, право означает то, что «всегда является справедливым и добрым»; во-вторых, право – это то, что «полезно всем или многим в каком-либо государстве, каково гражданское право».

До настоящего времени во многих странах мира именно институты римского и греческого права в качестве своеобразного инструктивно-методического пособия и первоисточника используются при разработке законодательных и нормативно-правовых актов, что свидетельствует о рецепции римского права. Обоснованные и сформулированные римско-греческими юристами положения о неразрывной взаимосвязи *правосправедливость, право-добро, право-правда*, являются актуальными и значимы для всех демократических стран, и является базисом в развитии фармацевтического права в Украине.

Мнение Цицерона об истинности закона свидетельствует, о том, что, соотнося право не только со справедливостью и добром, но и самой природой, с естественным бытием человека: это «разумное положение, соответствующее природе, распространяющееся на всех людей, постоянное, вечное, которое призывает к исполнению долга». Право, устанавливая те или иные запреты, «запрещая, от преступления отпугивает. Однако оно ничего, когда это не нужно, не приказывает честным людям и не запрещает им и не воздействует на бесчестных, приказывая им что-либо или запрещая».

Данные положения нашли свое развитие в Декларации о Государственном суверенитете Украины (1990), Конституции Украины (1996), новом (2001) уголовном кодексе Украины, Законах Украины «О лекарственных средствах» (1996), «О психиатрической помощи» (2000) и др. Так в разделе II Конституции Украины предусмотрены права, свободы и обязанности человека и гражданина. К, примеру, идеи естественного права заложены и в ст. 11 Конституции Японии, в которой указано, что «народ беспрепятственно пользуется всеми основными правами человека, которые гарантируемые народу конституцией, представляются нынешнему и будущим поколениям в качестве нерушимых вечных прав».

Важно отметить, что не подлежит никакому сомнению тот факт, что право в любом обществе и государстве выражает волю и интересы экономически и политически господствующего при установленной системе отношений класса или слоя, что обслуживает, прежде всего, стоящие у власти слои или классы. Сводя всю государственную волю, выражаемую в праве, а вместе с тем с ней и все социально-экономическое содержание только классовому содержанию, мы тем самым:

- упускаем из виду, сознательно или произвольно, все остальные существующие в обществе, помимо классовых и наряду с классовыми, многочисленные социальные общности (группы, слои, трудовые коллективы - фармацевтическая ассоциация, банковская система, союз предпринимателей, общество защиты прав потребителей и др.), их волю и интересы;
- не учитываем того, что у власти в определенные, чаще всего переходные от одной исторически сложившейся системы власти к другой периоды, могут стоять не классы, а определенные слои (клики, кланы, групп и др.) граждан со своими взглядами, ценностями и интересами, отражаемыми в праве;
- упускает из поля зрения тот общеизвестный факт, что в любом обществе наряду с защитой интересов стоящих у власти классов или слоев право самопроизвольно, естественно или вынужденно отражает интересы всего общества (например, в фармацевтическом секторе, интересы провизоров, фармацевтов и пациентов).

В нем неизменно сочетаются групповые интересы с общесоциальными, национальными, классовые с общечеловеческими. Ибо право изначально порождается и развивается не как результат деятельности лишь отдельного класса, нации или группы людей, а оно является порождением, результатом и фундаментом естественного развития всего общества в целом и отдельной фармацевтической отрасли в отдельности. При этом фармацевтический сектор

и система правоотношений производитель-врач-провизор-пациент-лекарство-контролирующие органы строятся, развиваются и подчиняются тем же правовым нормам, которые установлены в государстве для всех государственных и негосударственных органов на принципе «все перед законом равны», что подтверждается ст. 24 Конституции Украины (Громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом).

Рассмотрим некоторые концепции права с познавательной позиции фармацевтического права, табл.

Теории/столетие	Ученые	Суть теории
Теологическая – XII ст.	Аквинский Ф., Маритен Ж	<i>Право</i> было создано богом и подарено людям через пророков и правителей. Право выражает волю бога, высший разум, справедливость и добро, оно основывалось на религиозной идеологии в рамках веры.
Природное право – XVII XVIII ст.	Аристотель, Конфуций	Природное <i>право</i> возникло как закон добротности, как право справедливого разума, оно принадлежит человеку с момента его рождения. Люди отказались от возможности защищать свои права и договорились создать государство, которое имеет право издавать законы и сопровождать их санкциями, и оценивать действующее право с позиции справедливости и понимания, призывала к его изменениям в случае несоответствия.
Историческая – школа XIX ст.	Гюго Г., Савиньи К., Пухта Г.	<i>Право</i> возникло спонтанно, как язык народа, она является силой и национальным духом конкретного народа. Право выражает только те нормы, которые диктуются народным духом, обусловленного этнокультурными факторами, при этом не объяснялось, что именно подразумевается под народным духом, который проявлялся в обычаях.
Психологическая – XIX ст.	Петражицкий Л., Тард Т.	Источники <i>права</i> связаны с разными проявлениями человеческой психики (коллективной, индивидуальной) – это покорность, чувство наследования, веры и желания, волевые импульсы, приспособление как способ решения социальных противоречий и др. Правовые переживания делились на два вида: переживания позитивного права; переживания интуитивного (автономного) права. При этом интуитивное право – абсолютное, позитивное – относительное. Законодательство является только проекцией правовых переживаний, фантазией психики.
Марксистско-Ленинская	Маркс К, Энгельс Ф.,	<i>Право</i> опиралось на историко-материалистическое учение об обществе и общественное развитие. Тезис права был связан с классовой борьбой (рабочих,

– XIX-XX ст.	Ульянов (Ленин) В.И., Джугашв или (Сталин) И.В., Троцкий и др.	крестьян, помещиков и т.п.).
Примирения – XX ст.	Аннерс Е., Берман Г.	<i>Право</i> образовалось для упорядочения отношений между родами. Договоры о примирении первоначально в устной, символической форме составлялись с помощью народных собраний или совета старейшин. В последствии собрания и советы переросли в правила и юридические нормы. Право возникло не только для примирения родов, а также для регулирования разных сторон общественной жизнедеятельности для защиты личных и общих интересов его членов

При этом независимо от того, чему отдается предпочтение – классовой градации или социальной стратификации, важно, чтобы в праве, рассматриваемом как явление в целом, или же в его отдельных отраслях (например, в фармацевтическом секторе – фармацевтическое право) и институтах в полной мере учитывались не только интересы общества в виде господствующего класса, группы, слоя, но и интересы всего общества, граждан и даже отдельно взятого человека (пациента), в т.ч. и системы правоотношений производитель-врач-провизор-пациент-лекарство-контролирующие органы. В этом, помимо всего прочего, состоит залог успеха и эффективности права и его социальной значимости, его ценности как элемента правовой культуры гражданского общества. Указанное утверждение также относится как к национальному, так и к международному праву. Подтверждают данное утверждение следующие примеры, акты - которые имеют общечеловеческое, общегуманное, общеправовое значение: Всеобщая декларация прав человека (10.12.1948); Международный пакт о гражданских и политических правах (16.12.1966); Единая Конвенция ООН о наркотических средствах (1961); Конвенция ООН о психотропных веществах (1971); Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988). В данных документах закреплены высокогуманные общечеловеческие интересы.

Проводя изучение отечественной и иностранной юридической литературы, установлено, что спектр мнения о нем широкий и нет единого подхода к определению понятия права, а тем более, единого и однозначного представления о нем в современных рыночных отношениях.

Разумеется, в сфере права (в частности, фармацевтического права), равно как и в других сферах государственной или общественной жизни (например, в фармацевтическом секторе, в системе правоотношений производитель-врач-

провизор-пациент-лекарство-контролирующие органы), **никто (в том числе и ученые) не может претендовать на истину в последней инстанции** при установлении критериев правильности подходов к изучению и определению понятия тех или иных явлений, не исключая самого права, в том числе оптимизации развития рыночных отношений в фармацевтической отрасли (при этом нельзя противопоставлять или сталкивать разные школы, фармацевтические с юридическими или медицинскими). Это закреплено в ст. 15 Конституции Украины, в которой указано, что «Суспільне життя в Україні ґрунтується на засадах політичної, економічної та ідеологічної багатоманітності. Жодна ідеологія не може визнаватися державою як обов'язковою. Цензура заборонена. Держава гарантує свободу політичної діяльності не забороненої Конституцією і законами України».

Только практика, по общему мнению, и признанию, может служить критерием истины. Например, правилен тезис ректора НФаУ чл.-кор. НАН Украины Черных В.П., о том, что ученый университета обязан на 0,25 ставки по совместительству работать провизором в аптеке (фабрике, заводе) любой формы собственности, чтобы понять механизм, современные условия и подходы рыночных отношений при обороте ЛС отпускаемых без рецепта и по рецепту врача всех классификационно-правовых групп (к слову многие ученые давно руководят аптеками, фирмами). Но на наш взгляд в таком случае правилен тезис юристов-практиков, которые, являясь кадровыми сотрудниками правоохранительных органов (УБОП, СУ, УБНОН, прокуратуры, суда, налоговой милиции) занимаются научно-педагогической и просветительской деятельности на базе кафедры судебной фармации, где в ходе лекций и научных исследований доводят провизорам требования законов, следственную, экспертную и судебную практику (решения Пленумов Верховного Суда Украины и др.). Практические сотрудники силовых структур общаясь с провизорами лучше понимают их проблемы, чаяния, трудности, что в дальнейшем преломляют в законодательных (региональных) инициативах направленных на усовершенствование законодательного, нормативно-правового и инструктивно-методического поля направленных на облегчение системы правоотношений производитель-врач-провизор-пациент-лекарство-контролирующие органы, которые должны базироваться на общечеловеческих и общеконституционных требованиях, в порядке ст. 23 и 23<sup>1</sup> УПК Украины (устранению причин и условий, способствующих нарушению законов), т.е. облегчения законного доступа пациентов страдающими наркоманиями, токсикомания, ВИЧ/СПИД, туберкулезом, онкологическими и другими заболеваниями жизненно необходимыми, качественными, безопасными, эффективными и экономически доступными ЛС.

По мнению большинства ученых (медиков, фармацевтов, юристов, экономистов) и практических специалистов, работников и служащих, для того, чтобы **практика сказала** свое слово, тому или иному определению понятия права (в общем), фармацевтического права (в частности), при этом был вынесен оправдательный или обвинительный «приговор», потребуется время. **Только на основе накопленного опыта** можно будет с полной уверенностью говорить о

преимуществах или недостатках того или иного подхода к изучению фармацевтического права и его полному и всестороннему определению. Необходимо сбалансировать подходы к общему определению фармацевтического права, чтобы исключить шараханье из одной крайности в другую при определении понятия права. **Право** через призму веков и исторических эпох, отражает наиболее важные и сложные стороны и этапы развития, при этом увидеть право не только в статистике, но и в динамике развития.

Право, по мнению отдельных авторов (Л.И. Петражицкого) – это принудительные нормы, пользующиеся признанием и защитой со стороны государства; совокупность действующих в государстве принудительных мер. Поэтому важно определить, выделить и рассмотреть наиболее важных **признаков права**, что будет способствовать развитию и фармацевтического права, которое регулирует контрольно-разрешительную систему правоотношений производитель-врач-провизор-пациент-лекарство-контролирующие органы в здравоохранении.

Обобщая историю развития права видно, что оно освящает и системно закрепляет имущественное, социальное и иное неравенство граждан в государстве.

Дискуссии на тему развития **фармацевтического права** показали, что некоторые ученые под фармацевтическим правом понимают, например, преподавание элементов кодекса законов о труде (КЗоТ) в рамках дисциплины менеджмента и маркетинга или организации и экономики фармации. Бесспорно, фармацевтическое право опирается на элементы КзоТа, но и бесспорно и то, что кроме КзоТа фармацевтическое право (широком понимании) в той или мере опирается на трудовое (корпоративное, финансовое, таможенное, конституционное, банковское, ипотечное, уголовное, уголовно-процессуальное, гражданское право), а также трудовые и корпоративные правоотношения в странах ЕС, НАТО, СНГ, ЕЭП, ВТО и др., которое регулирует правоотношения провизор-пациент, провизор-врач, провизор-производитель, провизор-лекарство, провизор-контролирующие органы (МЗ, МВД, прокуратуры, юстиции). На наш взгляд в современных рыночных отношениях развития фармацевтического сектора здравоохранения главным является не опоздать с понимаем необходимости развития **фармацевтического права** как фундаментального направления имеющего несомненную теоретическую и практическую ценность в системе менеджмента, маркетинга, технологии лекарств, организации и экономики фармации, не смешивая эти понятия и не пытаясь объять необъятное некоторыми учеными, без лишних обид, и использования административного ресурса, с «мышлением» присущим командно-административной системе (Я прав, потому, что я начальник; Я прав, потому, что у меня много прав; Я прав, потому, что я так сказал и т.п.), оговоров, личных амбиций, суеты и сведения счетов (без противопоставления одной школы ученых другой) при подготовке провизора-менеджера или врача-менеджера, которых уже начали готовить в Межрегиональной академии

управления персоналом, где отдельным направлением выделено менеджмент и маркетинг в медицине и фармации.

Таким образом, дано понятие фармацевтического права, определены основные признаки фармацевтического права как основополагающего фундамента развития фармацевтического сектора здравоохранения для усовершенствования и оптимизации контрольно-разрешительной системы и регулирования правоотношений провизор-пациент, провизор-врач, провизор-производитель, провизор-лекарство, провизор-контролирующие органы.

### **Литература.**

1. Tsyvilnyi Kodeks Ukrainy [Elektronnyi resurs]: Kodeks vid 16. 01. 2003 № 435-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/435-15#Text> (data zvernennia 13. 04. 2021). Nazva z ekranu.
2. Hospodarskyi Kodeks Ukrainy [Elektronnyi resurs]: Kodeks vid 16. 01. 2003 № 436-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/436-15#Text> (data zvernennia 13. 04. 2021). Nazva z ekranu.
3. Pro vnesennia zmin do deiakykh zakonodavchykh aktiv Ukrainy, spriamovanykh na zapobihannia vynyknenniu i poshyrenniu koronavirusnoi khvoroby (COVID-19) [Elektronnyi resurs]: Zakon Ukrainy vid 17. 03. 2020 № 530-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/530-20#Text> (data zvernennia 19. 05. 2021). Nazva z ekranu.